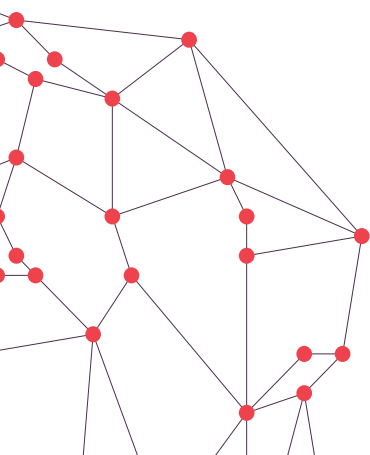
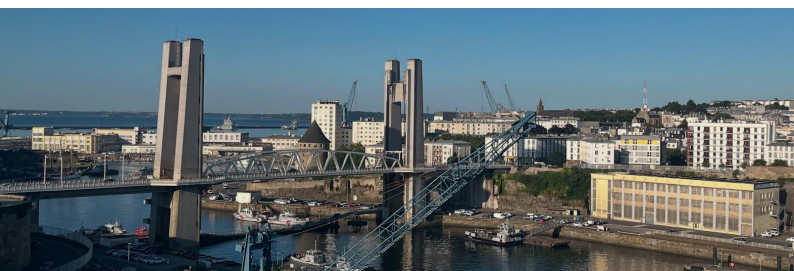


LE RÉSEAU DES AGENCES D'URBANISME ET LA FNAU

RAPPORT D'ACTIVITÉ 2025



FNAU
FÉDÉRATION
NATIONALE
DES AGENCES
D'URBANISME

ÉDITORIAL

À l'orée des nouveaux mandats, les agences d'urbanisme confirment leur rôle central dans l'accompagnement des collectivités territoriales pour anticiper les grandes transitions qui traversent les politiques publiques.

Celles-ci placent les territoires sous tension, entre exigences d'aménagement liées aux dynamiques humaines et impératifs écologiques de préservation des ressources. Ces défis appellent à la fois une meilleure objectivation des enjeux, leur mise en débat, le renforcement des coopérations entre échelons territoriaux pour, *in fine*, des arbitrages politiques éclairés.

Dans ce contexte, l'ingénierie territoriale portée par les agences d'urbanisme constitue une ressource stratégique. Fondée sur une approche intégrée, la mutualisation des expertises et une solidarité territoriale inscrite dans le temps long, cette ingénierie contribue à préparer et éclairer l'action publique.

Tout au long de l'année 2025, la Fnau s'est ainsi attachée à analyser et questionner les enjeux structurants du prochain cycle de mandat (2026-2032) notamment l'habitat, les mobilités et l'adaptation au changement climatique.

Elle a notamment conduit un cycle d'échanges et de recommandations sur le potentiel de transformation des territoires périurbains, appelés à inventer de nouveaux dess(e)ins pour repenser les manières d'habiter, de travailler, de se déplacer et leur rapport à la nature. Le réseau a également exploré le potentiel des services express régionaux métropolitains (Serm), envisagés non seulement comme des solutions de mobilité du quotidien, mais aussi comme de véritables leviers d'aménagement. Par ailleurs, la question de l'habitat abordable a été au cœur des réflexions, dans un contexte de crise du logement et de tensions accrues sur le foncier et de développement des locations de courte durée, qui renforcent les risques d'exclusion.

Le réseau des agences s'est par ailleurs fortement mobilisé autour du défi de l'adaptation et de la préservation des ressources. Convaincues que cette transition engage une transformation culturelle profonde, la Fnau a ainsi consacré la 45^e Rencontre nationale, à Strasbourg, à la thématique de « l'eau en partages ».

Plus que jamais, les agences d'urbanisme sont prêtes à agir aux côtés des élus et des acteurs locaux pour accompagner les territoires dans ce nouveau mandat.

SONIA DE LA PROVÔTÉ
PRÉSIDENTE DE LA FNAU
SÉNATRICE DU CALVADOS

DIRECTRICE DE LA PUBLICATION : Sonia de La Provôté
CONCEPTION ET RÉDACTION : Brigitte Bariol-Mathais, Karine Hurel,
Léah Thesiger, Florence Charlier et Carla Doncescu

CRÉDITS PHOTO COUVERTURE : Karine Hurel ; Bartosch Salmanski
IMPRESSION : Imprimerie de la Centrale Lens, mai 2026

Document téléchargeable sur www.fnau.org



© AUCM

2025

LES AGENCES AU CŒUR DES ENJEUX D'AMÉNAGEMENT DES TERRITOIRES

Au cours de cette année écoulée, la Fnau et les agences d'urbanisme ont consolidé leur rôle central dans l'élaboration de stratégies territoriales. À travers leurs travaux, elles ont rappelé combien les politiques d'habitat, de mobilité, de sobriété foncière ou encore les approches renouvelées du périurbain forment aujourd'hui un socle indissociable pour accompagner les collectivités dans leurs choix et leurs projets de territoire.

<https://fnau.org/fr/publication/le-logement-abordable-un-imperatif-pour-une-societe-plus-inclusive/>

● EN APPUI DES STRATÉGIES D'HABITAT

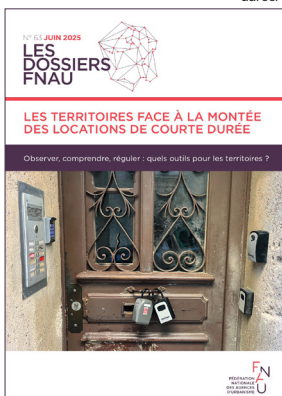
Placer l'habitat au cœur des stratégies territoriales a constitué un axe structurant. Les productions de la Fnau ont permis d'éclairer les enjeux d'un logement abordable, comme condition essentielle d'une société inclusive et qui a fait l'objet d'une publication aux éditions Gallimard Alternatives.



Le travail consacré aux tensions croissantes liées aux locations de courte durée a permis d'élaborer un guide sur les méthodes d'observation et sur les possibilités de réglementation aux mains des collectivités. L'Avis Fnau n°14 a quant à lui, apporté une contribution au débat européen en défendant une Europe du logement abordable et durable.

<https://fnau.org/fr/publication/les-territoires-face-a-la-montee-des-locations-de-courte-duree/>

Ces analyses nourrissent les collectivités dans le cadre de leurs réflexions stratégiques. Elle contribue à consolider le rôle des agences en tant qu'observatoires et partenaires opérationnels dans l'élaboration des politiques locales de l'habitat.





Séminaire des OTLE à Metz

● **LOGEMENT DES ÉTUDIANTS ET DES JEUNES : OBSERVER POUR DÉCIDER**

Les Observatoires Territoriaux du Logement Etudiant (OTLE) réunissent les collectivités et acteurs du logement et de l'enseignement supérieur afin d'identifier les spécificités territoriales, mieux connaître l'offre et la demande, et éclairer les politiques publiques de l'habitat à l'échelle des territoires. La Fnau et l'Avuf* aident chaque territoire qui le souhaite à créer et labelliser son OTLE. Ont ainsi été labellisés, en 2025, 14 Observatoires, dont neuf en Île-de-France.

* Association des Villes Universitaires de France

Les OTLE sont rassemblés en un réseau national. Ils se sont réunis dans ce cadre en juin 2025 à Metz pour un séminaire organisé avec le concours des acteurs messins.

<https://fnau.org/fr/publication/amenager-avec-les-ferm-mettre-les-territoires-sur-de-bons-rails/>

● **METTRE LES TERRITOIRES SUR DE BONS RAILS**

La Fnau a également poursuivi ses travaux sur les Services Express Régionaux Métropolitains. La publication *Aménager avec les Ferm, mettre les territoires sur de bons rails* ainsi que l'Avis Fnau n°16 ont montré à quelles conditions ces dispositifs peuvent devenir des armatures structurantes pour les territoires, notamment en soutenant le report modal, en renforçant les centralités existantes et en articulant urbanisme et mobilité. Les agences se mobilisent pour aider les collectivités à inscrire les Ferm dans leurs projets de territoire et à en anticiper les impacts urbains à toutes les échelles.



● **SOBRIÉTÉ FONCIÈRE, TENIR LE CAP, OUTILLER LES TERRITOIRES**

Dans la lignée des travaux des années précédentes, la Fnau a poursuivi son action autour de la sobriété foncière, enjeu devenu structurant pour l'ensemble des documents de planification. Avec l'Avis Fnau n°13, la Fédération a rappelé l'importance de tenir le cap du ZAN tout en outillant les territoires pour mieux planifier, qualifier et hiérarchiser les usages du foncier. Les agences continuent de jouer un rôle clé pour objectiver les dynamiques locales, construire une culture commune de la sobriété, et accompagner les élus dans la traduction concrète de ces nouvelles exigences.

Avis Fnau N°13
<https://fnau.org/fr/publication/sobriete-fonciere-tenir-le-cap-outiller-les-territoires/>

● LES NOUVEAUX DESS(E)INS DU PÉRIURBAIN : EXPLORATIONS ET PRODUCTIONS

Enfin, 2025 a été marquée par un travail important autour de la démarche intitulée *Vers de nouveaux dess(e)ins du périurbain*, avec des productions et une série d'explorations dans plusieurs territoires.

Les explorations menées à Saint-Étienne, dans le Grand Avignon, dans la métropole rennaise ou encore à Rambouillet ont permis de contribuer à renouveler les représentations des territoires périurbains et de dresser des propositions d'actions concrètes autour de quatre sujets d'attention prioritaires :

- les mobilités et les recompositions territoriales
- la renaturation et les transitions socio-écologiques
- les enjeux fonciers et celui des formes urbains
- les transformations économiques.

Ces travaux illustrent la capacité des agences à expérimenter, à raconter autrement les territoires et à produire des grilles de lecture utiles aux élus comme aux acteurs locaux.

L'ensemble des préconisations seront publiées dans un dossier Fnau au printemps 2026.



Journées d'exploration de haut en bas
Rambouillet ; grand Avignon ; territoire rennais

Le journal de bord des journées d'exploration est disponible sur :

<https://fnau.org/fr/les-chantiers/periurbain/>



Les explorations ont permis de mettre en débat et d'enrichir les propositions élaborées par les groupes de travail composés d'agences et d'autres experts du sujets.

2025

LES MOMENTS CLEFS DU RÉSEAU

● LA 46^E RENCONTRE NATIONALE DES AGENCES D'URBANISME À STRASBOURG

La 46^e rencontre nationale des agences d'urbanisme, accueillie du 15 au 17 octobre 2025 à Strasbourg, a souhaité poser un regard renouvelé sur la place de l'eau dans notre société et nos territoires, interrogeant nos rapports aux vivants humain, animal et végétal. Durant trois jours, plus de 600 personnes, élus, chercheurs, urbanistes, artistes, acteurs publics et citoyens ont débattu d'une question essentielle : comment faire de l'eau un levier de cohésion territoriale et d'adaptation au dérèglement climatique ?



Actes de la 46^e rencontre dans la revue Urbanisme

Ces réflexions s'inscrivent dans la continuité des précédentes rencontres de la Fnau, notamment celles à Clermont-Ferrand et à Saint-Omer, qui avaient mis en lumière le rôle décisif des approches culturelles, citoyennes et sensibles dans la fabrique territoriale. À Strasbourg, ce récit collectif s'est prolongé en convoquant l'histoire, les modes de vie, la place du vivant et les identités culturelles pour imaginer un dessein où l'eau redevient un bien commun, un vecteur de lien.

La rencontre s'est ouverte dans un lieu magistral et hautement symbolique : le Parlement européen. Cette séance a posé d'emblée les enjeux : face à une ressource fragilisée, il faut repenser la gouvernance et l'aménagement dans le temps long. Ce fut l'occasion de débats avec notamment Julie Trottier, directrice au CNRS, Camille de Toledo, artiste, Xavier Morvan, directeur de l'agence de l'eau Rhin-Meuse, Eric Daniel-Lacombe, architecte ou encore Claire Merlin, directrice du port autonome de Strasbourg.



Affiche de la 46^e rencontre des agences d'urbanisme



Les échanges se sont poursuivis le lendemain par des ateliers et des visites (pour certaines très sportives), qui ont permis d'aborder des sujets aussi variés que faire cohabiter les usages de l'eau, préserver et sanctuariser la biodiversité, habiter sur l'eau, vivre avec les ports, concilier production d'énergie et cours d'eau vivants. Autant de thèmes qui rappellent que penser l'eau, c'est imaginer un avenir fécond avec l'eau, dans toutes ses formes.

**Intervenants
de la plénière
d'ouverture
au Parlement
européen**

© Bartosch Salmanski

Enfin, la plénière de clôture, fut l'occasion de découvrir ou de redécouvrir Alfred Peter, paysagiste de renom autour d'une conférence intitulée « Trop ou pas assez » ; puis de débattre avec les acteurs territoriaux pour essayer de passer à l'action dans les territoires. Cette 46^e rencontre nationale des agences d'urbanisme aura rappelé que l'eau n'est pas seulement une ressource : elle est une culture, un patrimoine et un lien entre les vivants et entre les territoires.

● LA 47^E RENCONTRE NATIONALE DES AGENCES D'URBANISME, DU 7 AU 9 OCTOBRE 2026 À CAEN « SOUS LE FONCIER, DES SOLS VIVANTS »

Longtemps considérés comme une simple surface à occuper ou à exploiter, les sols sont très souvent invisibilisés dans les politiques d'aménagement et la culture urbaine, alors même qu'ils constituent un patrimoine vivant, lent à se former, difficile à reconstituer et pourtant consommé à un rythme soutenu par l'urbanisation et les grands projets d'infrastructures. Ce regard, centré sur la valeur foncière et la capacité du sol à accueillir des constructions, a conduit les urbanistes et aménageurs à traiter le sol principalement comme un support de droits à bâtir, sans prendre réellement en compte ses qualités agronomiques, écologiques, hydrologiques, paysagères et culturelles, et les services écosystémiques qu'il rend aux territoires.

Dans ce contexte, comment faire évoluer les pratiques et les cultures professionnelles de l'urbanisme pour considérer les sols non pas comme une simple « ressources foncière » mais comme un « bien commun » vivant ? Comment les agences d'urbanisme peuvent-elles favoriser cette « bascule » et faire émerger un véritable « urbanisme des sols » ? Enfin, quelles alliances et coopérations entre scientifiques, agriculteurs, acteurs de l'eau, de la biodiversité, du paysage, de l'économie, élus et habitants faut-il promouvoir pour bâtir une nouvelle « culture partagée du sol » et être capable de réinterroger les modèles d'urbanisation pour limiter l'artificialisation et préserver ce patrimoine essentiel pour la vie humaine et l'ensemble du vivant ?



© DR

● UN BUREAU DÉCENTRALISÉ DE LA FNAU À BRUXELLES

<https://fnau.org/fr/publication/avis-fnau-14-pour-une-europe-du-logement-abordable-et-durable/>

<https://fnau.org/fr/publication/avis-fnau-15-la-politique-de-cohesion-mise-a-lepreuve/>

Du 17 au 19 septembre, les élus du Bureau de la Fnau se sont retrouvés à Bruxelles. Ces deux journées ont permis de rencontrer des acteurs de la politique territoriale de l'Union européenne, tels que le Comité européen des Régions, le réseau Eurocities, la Représentation permanente de la France auprès de l'UE, les députés européens, Pascal Canfin et Fabienne Keller, ainsi que des experts travaillant sur le futur plan européen pour le logement abordable. Ces échanges ont nourri des réflexions sur l'évolution de la politique européenne, notamment le futur plan pour le logement et la politique de cohésion territoriale confrontée aux orientations du Cadre Financier Pluriannuel 2028-2034.

Suite à cette rencontre, la Fnau a publié deux Avis : *Pour une Europe du logement abordable et durable !* et *La politique de cohésion mise à l'épreuve*. Cette séquence a également permis de renforcer les liens avec Perspective.brussels, centre d'expertise en planification et développement territorial de la Région de Bruxelles-Capitale.



<https://fnau.org/fr/publication/caen-la-mer-monte-amenager-les-metropoles-estuariennes-face-aux-risques-dinondation-par-le-club-pup-de-la-fnau/>

● CAEN LA MER MONTE : LE CLUB PROJET URBAIN ET PAYSAGE DE LA FNAU S'EST RENDU À CAEN

Les métropoles situées le long et à l'embouchure d'estuaires ou de deltas doivent concilier développement urbain, préservation de l'environnement et gestion des risques d'inondation, aggravés par le changement climatique dont l'une des conséquences est l'élévation du niveau de la mer. Dans ce contexte, au début de l'été 2023, les élus de la CU Caen la mer ont décidé d'interrompre le projet de ZAC du

Nouveau Bassin, les impacts projetés du changement climatique y étant particulièrement importants.

Pour accompagner ces choix, le Club PUP de la Fnau a proposé une approche innovante plus transversale et prospective de la vallée de l'Orne : laisser le fleuve guider l'aménagement, en intégrant ses dynamiques naturelles pour redéfinir les espaces urbains, agricoles et industriels. Les principes d'aménagement suggérés incluent notamment la dépoldérisation, l'archipélisation, la création de quartiers surélevés ou la conservation des activités portuaire. L'enjeu ici est d'accompagner plutôt que combattre les fleuves, pour des métropoles plus résilientes et harmonieuses.

2025

LES AGENCES AUX CŒURS DES TRANSITIONS ÉCOLOGIQUES

● LES AGENCES D'URBANISME AU CŒUR DES TRANSITIONS ÉNERGÉTIQUES

L'année 2025 s'est inscrite dans la continuité des collaborations entre les agences d'urbanisme et les acteurs de l'énergie. Cela s'est traduit notamment par la tenue de plusieurs séminaires, notamment à Strasbourg, en partenariat avec EDF, sur les liens entre eau et énergie ; et à Toulon, avec Enedis, autour des enjeux d'adaptation au changement climatique et de transition énergétique des villes. Par ailleurs, la Fnau a poursuivi ses travaux exploratoires avec RTE sur l'optimisation du foncier situé sous les lignes à haute tension.

● RENATURER LES TERRITOIRES : ALLIER BIODIVERSITÉ, QUALITÉ DES SOLS ET SOBRIÉTÉ FONCIÈRE

La renaturation s'affirme aujourd'hui comme un levier essentiel, en complément du renouvellement urbain et de la densification. Elle invite à repenser en profondeur nos rapports au sol, à la ville et à la nature. Pourtant, ses contours restent flous, entre diversité des pratiques et absence de cadre stabilisé, ce qui freine encore des stratégies territoriales ambitieuses. Dans ce contexte, la Fnau, avec l'Ademe, l'OFB, la DGALN, la FédéSCoT et plusieurs agences d'urbanisme, a engagé fin 2023 un travail de connaissance partagé. Après un abécédaire paru en 2024, la publication *Renaturer les territoires* parue en 2025 propose des leviers opérationnels pour construire et mettre en œuvre des stratégies de renaturation.

Elle offre un éclairage sur la connaissance des sols, les cadres de gouvernance, l'intégration dans les documents de planification et les projets, ainsi que des retours d'expériences inspirants. Au-delà, elle promeut une culture de projet articulant urbanisme et écologie, pour dépasser une approche strictement comptable du zan et maximiser les bénéfices écologiques à l'échelle des territoires.

<https://fnau.org/fr/publication/renaturer-les-territoires/>



● DE L'URBANISME FAVORABLE À LA SANTÉ AU ONE HEALTH AU SEIN DES TERRITOIRES

Les agences d'urbanisme jouent un rôle central dans la mise en œuvre des stratégies d'urbanisme favorable à la santé (UFS) à l'échelle des territoires. En effet, envisagé sous l'angle de la prévention de la santé, l'urbanisme relève d'une approche intrinsèquement transdisciplinaire, à l'interface des enjeux sanitaires, environnementaux et d'aménagement.

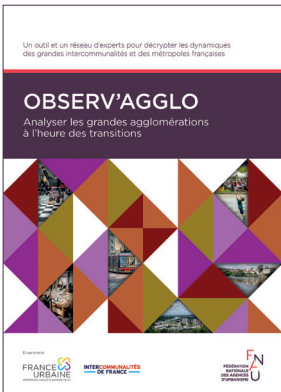
Dans ce contexte, la Fnau et ses partenaires, ont engagé à l'automne 2025 un travail collectif visant à formuler des recommandations opérationnelles pour mieux intégrer l'UFS et le concept de *One Health* dans les politiques de planification et d'aménagement, en s'appuyant sur des retours d'expériences locaux et concrets.

2025

L'OBSERVATION AU SERVICE DES TERRITOIRES

● OBSERV'AGGLO, ANALYSE LES GRANDES AGGLOMÉRATIONS À L'HEURE DES TRANSITIONS

Depuis une dizaine d'année, la démarche Observ'Agglo s'est affirmée comme un outil de référence pour appréhender les dynamiques à l'œuvre dans les grandes agglomérations françaises. Elle repose sur une exigence forte : produire et partager une connaissance fiable, objectivée et débattue, indispensable pour éclairer la décision publique et nourrir les réflexions collectives sur l'avenir des territoires. Portée par la Fnau, en partenariat étroit avec Intercommunalités de France et France urbaine, cette démarche collective s'appuie également sur le soutien de partenaires nationaux : la Banque des Territoires, la DGALN, l'ANCT, l'Insee et le GIP EPAU.



<https://fnau.org/fr/publication/observagglo-analyser-les-grandes-aggglomerations-a-lheure-des-transitions/>

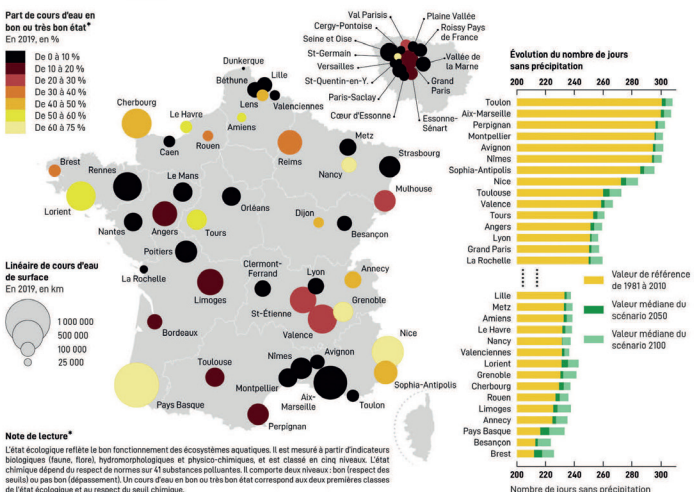
L'édition 2025 propose un décryptage des intercommunalités de plus de 180 000 habitants. À partir d'un socle d'indicateurs, de cartographies et d'analyses croisées, elle met en lumière les grandes transformations du fait urbain à l'échelle nationale. La lecture s'organise autour de six grandes fonctionnalités : S'adapter, Être, Produire, Connecter, Se loger, Vivre ensemble.

Cette édition marque un tournant en plaçant, pour la première fois, les enjeux d'adaptation au cœur de l'analyse territoriale. Longtemps relégués au second plan, ils deviennent désormais le prisme central pour comprendre les trajectoires démographiques, économiques, sociales et urbaines.

Afin de favoriser une appropriation élargie, Observ'Agglo se décline sous la forme d'une publication et sous la forme d'un poster, conçu comme un support de lecture synthétique et accessible.

Enfin, une base de données complète ce dispositif en offrant un accès facilité aux indicateurs.

Exemple d'indicateurs analysés dans Observ'agglo 2025



INTERNATIONAL

Développement du réseau MTPA

Depuis 2016, la Fnau pilote le *Metropolitan and Territorial Planning Agencies (MTPA)*, un réseau mondial d'agences d'urbanisme. Dans le cadre de son rôle de coordination du réseau, elle a contribué au développement du MTPA à l'international.

En 2025, cinq agences ont rejoint le réseau : l'Institut de Séoul, l'Institut de planification de Pékin, l'Institut de planification de Shanghai, la région métropolitaine Bogota-Cundinamarca et le département d'architecture et de développement urbain d'Erevan.

Contributions aux sommets Climate Chance

Deux sommets *Climate Chance* ont eu lieu cette année : Europe-Afrique à Marseille (31 mars au 1^{er} avril) et Afrique à Cotonou (27-28 octobre). En tant que coordinatrice de la coalition planification-aménagement de l'association internationale des acteurs non étatiques engagés dans l'action climatique, la Fnau a animé deux ateliers sur la planification et la santé à Marseille, ainsi qu'un atelier sur l'habitat et l'aménagement durables à Cotonou. Un livret résumant les interventions de ce dernier atelier a été publié par la Fnau.



**Sommet
Climat Chance**

© CD

Séminaire AFD-Fnau sur le sport inclusif en ville

Dans le cadre de leur partenariat sur différentes thématiques d'urbanisme et de développement territorial, l'AFD et la Fnau organisent chaque année un séminaire thématique. En 2025, la journée AFD-Fnau a été consacrée au sport comme levier d'une ville plus inclusive. Un livret synthétisant les interventions a été publié par la Fnau.

Participation à la COP 30

La COP 30, qui s'est tenue à Belém (Brésil) du 10 au 22 novembre, a permis à la Fnau de représenter les territoires français engagés contre le changement climatique. Elle a pris part à plusieurs échanges au sein de trois pavillons (Organisation Internationale de la Francophonie, France et IBAM) sur les thèmes de la ville et du logement, en lien avec l'atténuation et l'adaptation aux enjeux climatiques.

**Pavillon de la
francophonie
à la COP 30
de Bélem**

© CD



